

Протокол № 10 от 08.08.2024 г.
заседания штаба по финансовому мониторингу, обеспечению
устойчивого развития экономики и социальной стабильности
Анжеро-Судженского городского округа

Повестка заседания:

О рассмотрении результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (с изменениями).

Присутствовали:

Ажичаков Дмитрий Владимирович	– руководитель штаба, глава Анжеро-Судженского городского округа
Чемякин Илья Владимирович	– заместитель руководителя штаба, начальник управления экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа

Члены штаба:

Рогалис Вадим Анатольевич	– председатель Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа
Зачиняева Елена Николаевна	– начальник финансового управления городского округа
Чемякина Марина Геннадьевна	– начальник правового управления администрации городского округа
Пинигина Анна Эдуардовна	– председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа
Кузь Надежда Повиласовна	– главный специалист управления экономического развития, промышленности и предпринимательства Анжеро-Судженского городского округа, секретарь штаба

На заседание штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа приглашены:

Овчинникова О.Н. - заместитель главы Анжеро-Судженского городского округа;

Кондрицкий А.В. – начальник управления социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа

Заслушаны:

1. Рассмотрение результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 25.03.2020 № 246 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ»» – начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняева Елена Николаевна.

2. Обсуждение актуальных вопросов муниципальных нормативно-правовых налоговых и бюджетных актов - начальник управления экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа Чемякин Илья Владимирович:

- о моратории на установлении льгот по уплате налогов и сборов в местный бюджет с 2005 года ежегодно, утверждаемом решением Совета народных депутатов о бюджете Анжеро-Судженского городского округа (п.18);

- о продлении или прекращении действия налоговой льготы и соответствующее внесение изменений в решение Совета народных депутатов о налоге на землю, предоставленной на период 2022-2024 годы в виде освобождения от уплаты 50 процентов от суммы земельного налога, в целях поддержки организаций отрасли информационных технологий, для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, начиная с налогового периода получения документа о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, при соблюдении условий установленных пунктом 1.15 статьи 284 НК РФ

3. Обсуждение результатов осуществления анализа и обобщения результатов оценки налоговых расходов городского округа, о работе кураторов налоговых расходов – начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняева Елена Николаевна

С 2022 года оценка эффективности налоговых расходов проходит в 2 этапа, в соответствии с данными, представленными МРИ ФНС №9 по Кузбассу в разрезе льготополучателей :

- по результатам начисленных налоговых льгот за отчетный финансовый год до 15 августа текущего финансового года (по форме отчетности 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за отчетный финансовый год»);

- по фактически представленным налоговым льготам за предшествующий отчетному финансовому году до 01 июня текущего финансового года.

Так, в 2023 году по начислению налоговых льгот представлен отчет за 2022 год и направлен в Министерство финансов Кузбасса письмом от

14.08.2023 №1419, по фактически представленным льготополучателям налоговым льготам за 2022г. информация представлена письмом от 29.02.2024 № 580.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год по начисленным налоговым льготам проведена в соответствии с перечнем налоговых расходов, утвержденным постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 21.09.202г. № 1243 «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы».

С 2022 года дополнительно введена налоговая льгота, предоставленная командиру и членам добровольной народной дружины по налогу на имущество, с момента получения удостоверения народного дружинника (введен редакцией от 26.08.2021г. № 381). Дополнен список льготополучателей на 2022-2024 годы освобождением от уплаты 50 процентов от суммы земельного налога для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в целях поддержки организаций отрасли информационных технологий.

В 2023 году, из 15 налоговых расходов, начисленных льготополучателям, невостребованными остались 4 налоговых расхода или 26,7 %, в 2022 году, невостребованными остались 5 налоговых расхода или 33,3 %, в 2021 году 5 налоговых расхода или 35,7 %. Наметилась положительная тенденция. Из года в год, в результате проделанной работы, снижается доля невостребованных налоговых расходов.

Прирост льготополучателей по налогу на землю на 413 ед. произошел за счет увеличения количества воспользовавшихся налоговой льготой:

- юридических лиц на 2 ед, (садовое общество «Стеколыщик», оформившее границы земельного участка в 2023 году и передача земельного участка из государственной собственности в муниципальную МБ ОУ ДО «Детская музыкальная школа №19»);

- физических лиц на 411 единиц (отдельные категории граждан, зарегистрировавшие земельные участки в собственность).

Рост объема льгот по налогу на землю произошел за счет увеличения количества льготополучателей - физических лиц на 106,6 тыс. рублей.

За счет льготы по налогу на землю, предоставленной для юридических лиц, произошло снижение объема льгот на 12 076,6 тыс. рублей или на 25,1%.

Незначительное повышение объема предоставленных льгот для физических лиц (на 106,6 тыс. рублей или на 23,2%) по сравнению с ростом количества льготополучателей (на 411 ед. или на 42,6%) и значительное снижение объема льгот, предоставленных для юридических лиц (на 12 076,6 тыс. рублей или на 25,1%) по сравнению с ростом количества льготополучателей (на 2 ед. или на 3,1%) объясняется проведенной в 2022 году кадастровой оценки земельных участков всех категорий (приказ КУГИ Кузбасса от 03.11.2022 № 4-2/2263-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на

территории Кемеровской области — Кузбасса»), в результате которой с 1 января 2023 года действует новая кадастровая стоимость за 1 кв.м земельного участка, которая и повлекла снижение начисления налога на землю в целом.

Кроме того, следует отметить, что наибольшее снижение объема предоставленных льгот произошло по земельным участкам, находящимся в муниципальной казне, в управлении КУМИ. Объем льгот у КУМИ за 2023 год снизился на 5 558,0 тыс. рублей или на 80,7%. Изменение произошло за счет передачи в муниципальную собственность земельного участка по ул. Ленина, 11 (госбанк) площадью 2097 кв.м. и реализации земельных участков в 2023г. физическим лицам площадью 54 447 кв.м.

Рост количества льготополучателей произошел по налогу на имущество на 920 ед. или на 69,3%, что повлекло за собой рост объема предоставленных льгот на 162,4 тыс. рублей или на 43,3%. Из них по категориям увеличился объем льгот:

- на 155,0 тыс. рублей или 45,9% «родители, усыновители (удочерители), опекуны, попечители (приемные, патронатные родители), имеющие трех и более несовершеннолетних детей, детей инвалидов, а также дети многодетной семьи» в количестве на 894 ед. или на 73,6%;

- на 7,0 тыс. рублей или на 19,4% «председатели совета многоквартирного дома» в количестве на 23 ед. или на 22,5%;

- на 0,4 тыс. рублей или на 28,6% «родители, усыновители (удочерители), опекуны, попечители (приемные, патронатные родители), имеющие трех и более несовершеннолетних детей, детей инвалидов, а также дети многодетной семьи» в количестве на 3 ед. или на 25%.

В 2023 году не появились льготополучатели за весь период, с момента предоставления, категории «субъекты инвестиционной деятельности на основании заключенного с администрацией городского округа соглашения о реализации инвестиционного проекта» и «резиденты территории опережающего социально-экономического развития на основании соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Анжеро-Судженск», включенные в реестр резидентов». Куратором — управлением экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации городского округа признаны стимулирующие налоговые расходы не эффективными, так как за период с 2013 по отчетный 2023г. не востребованы. Однако, за рассматриваемый период, город, от деятельности вышеупомянутых категорий, получил новые рабочие места, а это в свою очередь занятость населения и рост благосостояния жителей, рост экономики городского округа в целом. Поскольку указанные налоговые расходы отвечают общественным интересам и направлены на решение приоритетных задач Анжеро-Судженского городского округа по повышению уровня и качества жизни населения городского округа, соответствуют целям социально-экономического развития города, то действие льгот предложено сохранить.

Остались не востребованными новые льготы, предоставленные с 2022 года:

- по налогу на землю на 2022-2024 годы освобождением от уплаты 50 процентов от суммы земельного налога для категории «российские организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, начиная с налогового периода получения документа о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, при соблюдении условий установленных пунктом 1.15 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации»;
- по налогу на имущество для категории «командир и члены добровольной народной дружины, с момента получения удостоверения народного дружинника».

Новые льготы призваны заинтересовать и привлечь граждан вливаться в добровольную народную дружину АСГО, организации информационных технологий осуществлять свою деятельность на территории АСГО. Должны способствовать привлечению трудовых резервов в городской округ, остановить отток организаций информационных технологий из города. Льгота для организаций информационного обеспечения распространяет свое действие на 2022-2024гг, основная цель представления – сделать российский рынок более привлекательным для разработчиков программного обеспечения, что должно привести к соответствующему росту отечественного ИТ-сектора. Куратором признаны, не смотря на невостребованность, новые налоговые расходы эффективными, предложены к сохранению.

Все невостребованные налоговые расходы находятся в ведении куратора - управление экономического развития администрации АСГО. Все они признаны целесообразными, в перспективе результативными и предложены к сохранению. Невостребованность льготополучателями обосновывается новизной, малой информированностью населения. Применение налоговых расходов способствует снижению налогового бремени на отдельные категории населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Анжеро-Судженского городского округа. Вместе с тем, данные налоговые расходы в перспективе позволяют повысить долю граждан, имеющих активную жизненную позицию и принимающих непосредственное участие в решении вопросов развития городской среды. Необходимо в текущем финансовом году, в качестве предложения, кураторам провести работу по расширению информированности, задействовать средства массовой информации.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов проведен сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы. Альтернативные механизмы достижения цели муниципальных программ не предусмотрены муниципальными правовыми актами городского округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальных программ - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение

льготы за счет средств бюджета городского округа. Предоставление субсидии не является более результативным (менее затратными) альтернативным механизмом достижения цели муниципальных программ высокودотационного бюджета Анжеро-Судженского городского округа, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета необходимо возместить расходы организационно – административного характера. Предоставление налоговой льготы является более результативным для Анжеро-Судженского городского округа.

По итогам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год, кураторами налоговых расходов, все востребованные налоговые расходы признаны эффективными. Невостребованные налоговые расходы предложены к сохранению.

Следует отметить, что ежегодно в составе нормативно-правового бюджетного акта, утверждаемого решением Совета народных депутатов о бюджете Анжеро-Судженского городского округа на текущий год и плановый период (п.18) устанавливается мораторий на установление льгот по уплате налогов и сборов в местный бюджет с 2005 года. В 2021 году введена льгота для командира и членов добровольной народной дружины, с момента получения удостоверения народного дружинника, для организаций информационных технологий, в 2023 году с началом действия с 01.01.2024 года введена налоговая льгота для организаций оборонно-промышленного комплекса. Необходимо обратить внимание на несоответствие установленных решением о бюджете запретов и введением изменений в налоговые решения Совета народных депутатов АСГО.

Решением Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 25.08.2022 N 115 "О внесении изменений в решение Анжеро-Судженского городского Совета народных депутатов от 26.08.2010 N 521 "Об установлении земельного налога на территории Анжеро-Судженского городского округа" (принято Советом народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа 25.08.2022) на налоговый период 2022 - 2024 годов введена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, расположенных под объектами связи и центрами обработки данных, в размере 50 процентов от суммы налога, в целях поддержки организаций отрасли информационных технологий, для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, начиная с налогового периода получения документа о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, при соблюдении условий установленных пунктом 1.15 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации. Действие налоговой льготы с 2025 года следует прекратить или продолжить. При формировании перечня налоговых расходов на 2025 год и плановый период 2026-2027 необходимо учесть изменения вносимые в налоговый нормативно-правовой акт.

При проведении оценки налоговых расходов за 2023г. были выявлены определённые проблемы:

- при оценке некоторых социальных налоговых расходов кураторы затруднялись подобрать показатели (индикаторы) на основе которых можно было бы судить о вкладе налоговой льготы в достижение целей и задач муниципальных программ или целей социально-экономической политики. Часто такие затруднения носят объективный характер - отсутствуют (не раскрываются или не собираются) необходимые статистические данные по определенным группам населения;

- в муниципальных программах соответствующий налоговым расходам показатель, отражающий количество воспользовавшихся льготой, формируется за отчетный период по данным МРИ ФНС за предшествующий отчетному периоду, так как данные за отчетный год, на момент формирования отчета, отсутствуют. Руководствуясь данными отчетов по муниципальным программам искажается общая информация по налоговым расходам;

- в результате, представленных МРИ ФНС № 9 по Кемеровской области - Кузбассу в финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа данных о получателях налоговых льгот по налогу на имущество категорий: *родители, усыновители (удочерители), опекуны, попечители (приемные, патронатные родители), имеющие трех и более несовершеннолетних детей, детей инвалидов, а также дети многодетной семьи*, выявлено несоответствие:

- по данным, представленным в рамках отчета об оценке эффективности исполнения муниципальной программы «Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа» за 2023 год показатель «Количество получателей мер социальной поддержки из числа родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов, попечителей (приемных, патронатных родителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, детей инвалидов, а также детей многодетных семей», показатель м/п 21 равен 1334 чел. - это количество зарегистрированных льготополучателей, которые могут быть льготополучателями;

- по данным МРИ ФНС № 9 по Кемеровской области — Кузбассу количество получателей льгот, попадающих под категорию, за 2023 год - 2108 чел.

Оценить показатель оценки вклада льгот налогового расхода в эффективность муниципальной программы, когда количество, воспользовавшихся льготой, превышает количество зарегистрированных на территории льготников на 744 чел., не представляется возможным. Возможно, какое-то количество льгот получили льготники, имеющие на территории Анжеро-Судженского городского округа имущество, но не проживающие в городе. Такие данные в рамках программ отсутствуют.

- в соглашении, заключаемом ежегодно Министерством финансов Кузбасса с главами муниципальных образований «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», муниципальное образование обязано представить отчет оценки налоговых расходов за отчетный год (в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 N 773 "Об утверждении

Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса") до 20 августа 2024 года. Фискальные характеристики налоговых расходов налоговая инспекция представляет в срок до 01 августа текущего года за отчетный период. Срок для формирования отчетов, анализа показателей, подведения итогов очень маленький (срок проведения анализа эффективности налоговых расходов за отчетный год по соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов АСГО – до 15 августа).

На заседании штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа принято решение:

1. Принять к сведению выступления начальника финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняевой Е.Н., начальника управления экономического развития, промышленности и предпринимательства Чемякина И.В.

2. Утвердить отчет об оценке налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2023 год.

3. На основании оценки эффективности местных налоговых расходов, признать эффективными все востребованные льготы, предоставленные в 2023 году.

Признать по результатам оценки налоговых расходов за 2023г. невостребованные налоговые расходы:

- неэффективными по земельному налогу:

- субъекты инвестиционной деятельности на основании заключенного с администрацией городского округа соглашения о реализации инвестиционного проекта;

- резиденты территории опережающего социально-экономического развития на основании соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития "Анжеро-Судженск" и включенные в реестр резидентов;

- эффективными:

- по земельному налогу: российские организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, начиная с налогового периода получения документа о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, при соблюдении условий установленных пунктом 1.15 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации;

- по налогу на имущество: командир и члены добровольной народной дружины, с момента получения удостоверения народного дружинника.

Все невостребованные льготы сохранить.

4. Кураторам налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа:

- провести ревизию показателей, индикаторов, оценивающих результат предоставления налоговых расходов, а также влияние показателей, индикаторов на эффективность исполнения муниципальных программ;

- обратить внимание на не востребуемые налоговые расходы за отчетный 2023 год; определить этап, на котором потенциальный льготополучатель будет ознакомлен и ознакомить льготополучателей с возможностью воспользоваться налоговой льготой (возможно распечатать информацию и вручить потенциальным льготополучателям через соответствующие структуры, распространить информацию через средства массовой информации).

5. Обратить внимание юридических служб администрации и депутатского корпуса на недопустимость несоответствия бюджетного и налогового законодательства.

6. Куратору налогового расхода — управлению экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа, внести до 01.10.2024г. на рассмотрение Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа проект внесения изменений в решение о предоставлении налога на землю в отношении льготы, предоставляемой организациям информационных технологий.

7. Рекомендовать финансовому управлению администрации Анжеро-Судженского городского округа учитывать результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа, кураторам налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Анжеро-Судженского городского округа, оценки этапов социально-экономической политики в АСГО.

7. Администрации Анжеро-Судженского городского округа разместить отчет об оценке эффективности налоговых расходов городского округа на официальном сайте Анжеро-Судженского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель штаба,
Глава Анжеро-Судженского
городского округа -

Д.В. Ажичаков

Секретарь штаба

Н.П. Куць