

**Протокол № 5 от 27.04.2026г.**  
**заседания штаба по финансовому мониторингу, обеспечению**  
**устойчивого развития экономики и социальной стабильности**  
**Анжеро-Судженского городского округа**

**Повестка заседания:**

О рассмотрении результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2024 год в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 26.09.2025 № 953 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (с изменениями).

**Присутствовали:**

Ажичаков Дмитрий Владимирович	– руководитель штаба, глава Анжеро-Судженского городского округа
Чемякин Илья Владимирович	– заместитель руководителя штаба, и.о. зам. главы Анжеро-Судженского городского округа

**Члены штаба:**

Рогалис Вадим Анатольевич	– председатель Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа;
Зачиняева Елена Николаевна	– начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа;
Чемякина Марина Геннадьевна	– начальник правового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа;
Пинигина Анна Эдуардовна	– председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Анжеро-Судженского городского округа;
Кузнецова Ирина Сергеевна	– главный специалист управления экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа, секретарь штаба

На заседание штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Анжеро-Судженского городского округа приглашены:

Полканова Е.П. - заместитель главы Анжеро-Судженского городского округа;

Кондрицкий А.В. – начальник управления социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа

**Выступили:**

1. Начальник финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняева Елена Николаевна

Оценка эффективности налоговых расходов за 2024 год по начисленным налоговым льготам проведена в соответствии с перечнем налоговых расходов, утвержденным постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 29.09.2023 № 864 «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы».

Перечнем на 2024 год утверждено 16 налоговых расходов. В 2025 году внесено изменение в решение Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа о предоставлении налога на землю в части определения статуса льготополучателя: «субъекты инвестиционной деятельности на основании заключенного с администрацией городского округа соглашения о реализации инвестиционного проекта» как деления на льготы, предоставляемые физическим и юридическим лицам. Для предоставления информации в Министерство финансов Кузбасса в программном формате, в соответствии с изменениями, внесенными в решение о предоставлении льгот, количество налоговых расходов, в связи с делением увеличено и составило 17.

Впервые оценка налоговых расходов за отчетный 2024 год проведена в соответствии с новым постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 26.09.2025 № 953 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ». По обновленному положению перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период составляется на основании паспортов, разработанных и утвержденных кураторами налоговых расходов на каждый в отдельности налоговый расход. Оценка налоговых расходов проводится за год предшествующий отчетному финансовому году, в соответствии с разработанными и утвержденными кураторами налоговых расходов методиками оценки эффективности налоговых расходов. Сводный отчет об эффективности налоговых расходов формируется на основании оценок налоговых расходов по отчетам кураторов.

Кураторы налоговых расходов – ответственные исполнители муниципальных программ и управление экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа, ответственное за отчетность о достижении целей социально-экономической политики администрации Анжеро-Судженского городского округа.

Сведения о выпадающих доходах бюджета городского округа за отчетный 2024 год приведены на основании данных МРИ ФНС России № 9 по Кемеровской области – Кузбассу.

В рамках проведенной в 2026 году оценки эффективности за отчетный 2024 год установлено, что из 17 налоговых расходов, 11 - с ненулевым объемом или 64,7 %. В 2023 году из установленных 16 налоговых расходов, 11 - с ненулевым объемом или (68,8 %). Снижение доли востребованных льгот

за счет введения с 01.01.2024 года льготы по налогу на землю для организаций, включенных в реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, которая ввиду отсутствия на территории городского округа таких организаций осталась не востребована.

Общий объем, предоставленных в 2024 году, налоговых льгот составил 40253,7 тыс. рублей. Налоговыми льготами воспользовались 3304 льготополучателя (физических лиц), 1 орган местного самоуправления и 63 муниципальных учреждения, финансируемых за счет средств бюджета городского округа и 1 садовое общество «Стекольщик», оформившее границы земельного участка впервые в 2023 году. В целом, льготами воспользовались на 1242 ед. льготополучателей меньше чем в 2023 году, при этом за счет проведенной в 2023 году кадастровой оценки земельных участков всех категорий и установленной кадастровой стоимости за 1 кв. м. земли (приказ КУГИ Кузбасса от 03.11.2022 № 4-2/2263-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Кемеровской области — Кузбасса») объем предоставленных льгот увеличился на 2942,5 тыс. рублей.

Наибольший объем налоговых расходов приходится на куратора - финансовое управление администрации Анжеро-Судженского городского округа - в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами». Курируемые льготы по уплате земельного налога органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями Анжеро-Судженского городского округа, финансируемыми за счет средств бюджета городского округа составляют 97,3 % от общего объема предоставляемых льгот. Объем льгот, предоставленных 64 юридическим лицам составил 39170,0 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим отчетным периодом объем предоставленных льгот вырос на 3193,2 тыс. рублей при общем снижении на 1 юридическое лицо (регистрация земельного участка за новым МБ УДО АСГО «Центр дополнительного образования» в 2023 году; изъятие земельного участка управления культуры администрации Анжеро-Судженского городского округа, предоставленного под планируемое строительство Школы искусств; изъятие земельного участка у управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Анжеро-Судженского городского округа, предоставленного на период строительства ПНС Восточного района). Куратором все предоставленные льготы определены как целесообразные, востребованные, эффективные и предложены к сохранению.

На куратора в лице управления социальной защиты населения администрации Анжеро-Судженского городского округа в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа» пришлось 2,4 % от общего объема налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа, из них: 70,7 % - льготы по налогу на землю и 29,3 % - льготы по налогу на имущество. Объем предоставленных льгот 2977 физическим лицам составил — 960,0 тыс. рублей, из них по налогу на землю на 1498 ед. физических лиц — 679,0 тыс. рублей, по налогу на имущество на 1470 ед. физических лиц — 281,0 тыс. рублей. По сравнению с 2023 годом объем льгот снизился на 289,7 тыс. рублей, количество льготополучателей на 1163 ед. Снижение произошло за счет оттока

льготополучателей по налогу на имущество категории «родители, усыновители (удочерители), опекуны, попечители (приемные, патронатные родители), имеющие трех и более несовершеннолетних детей, детей инвалидов, а также дети многодетной семьи» на 1518 ед. и соответственно на 414,0 тыс. рублей. Куратором все предоставленные льготы определены как целесообразные, востребованные, результативные, эффективные и предложены к сохранению.

Управление экономического развития, промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа курирует налоговые расходы по 4 налоговым льготам в рамках программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Анжеро-Судженского городского округа» и все 5 непрограммных налоговых расходов, доля которых в общем объеме налоговых расходов составляет 0,3 %, из них: 99,5 % - льготы по налогу на землю и 0,5 % - льготы по налогу на имущество.

Программные налоговые расходы по налогу на землю (3 ед. юридические лица и 1 ед. физическое лицо), как и за весь период их действия, остались не востребованы, не результативны и не эффективны. Но в соответствии с целями предоставления льготы и целями, установленными при реализации муниципальной программы, предложены к сохранению.

Общий объем непрограммных налоговых расходов, соответствующих целям социально-экономической политики Анжеро-Судженского городского округа составил 123,3 тыс. рублей (общее количество льготополучателей — 125 ед.), в том числе по налогу на землю предоставлено 1 ед. юридическому лицу (СНТ) в объеме 0,7 тыс. рублей, 323 ед. физическим лицам (садоводы и огородники) в объеме 122,0 тыс. рублей и по налогу на имущество 1 ед. физическому лицу (председателю МКД) в объеме — 0,6 тыс. рублей. При общем снижении количества льготополучателей непрограммных налоговых расходов на 70 ед. по сравнению с предыдущим отчетным годом, объем льгот вырос на 39,6 тыс. рублей. Снижение количества льготополучателей произошло за счет кратного снижения по налогу на имущество для председателей советов многоквартирных домов на 125 ед. и на 47,4 тыс. рублей. Куратором, в результате проведенной оценки непрограммных налоговых расходов, сделаны выводы:

- востребованные (2 ед.: садоводы, огородники и СНТ) налоговые расходы по налогу на землю, определены как целесообразные, востребованные, результативные, эффективные и предложены к сохранению;

- востребованный налоговый расход (1 ед.), предоставленный по налогу на имущество для председателей советов многоквартирных домов, в связи с кратным снижением уровня востребованности, с отсутствием возможности представлять персональные данные в налоговую инспекцию, определить как нерезультативные и неэффективные. В решение Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 24.11.2015 № 389 «Об установлении на территории муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ налога на имущества физических лиц» (с учетом изменений и дополнений) в 2025 году внесено изменение об исключении льготополучателей из решения;

- не востребовавшие налоговые расходы (2 ед.) по налогу на имущество («командир и члены добровольной народной дружины, с момента получения удостоверения народного дружинника») и по налогу на землю («организации, включенные в реестр организаций оборонно-промышленного комплекса») определить как целесообразные, но не результативные и неэффективные. В отношении «дружинников» льготу предложено сохранить, так как в 2025 году, по данным куратора (кураторство передано с 01.01.2025г.) МКУ Анжеро-Судженского городского округа «Управление по делам гражданской обороны, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций» на территории Анжеро-Судженского городского округа зарегистрировано 52 члена народной дружины — потенциальных льготополучателей. В отношении организаций оборонно-промышленного комплекса определено льготу отменить ввиду отсутствия таких организаций на территории городского округа. В 2025 году внесено изменение об исключении льготополучателей из решения о предоставлении льгот по налогу на землю.

Управление образования администрации Анжеро-Судженского городского округа курирует в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования Анжеро-Судженского городского округа» льготу по налогу на имущество. Доля приходящаяся на курируемую льготу от общего объема налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа составила 0,001 %. Объем предоставленных льгот 4 физическим лицам составил — 0,4 тыс. рублей. По сравнению с 2023 годом объем льгот снизился на 0,6 тыс. рублей, количество льготополучателей на 8 ед. Снижение льготополучателей категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица, из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца» и соответственно объема предоставленных льгот в результате достижения возраста льготной категории и прекращения действия льготы. Куратором льгота определена как целесообразная, востребованная, результативная, эффективная и предложена к сохранению.

Следует отметить, что при формировании сводного отчета проанализирован период действия льгот с 2015 года по 2024 год. Объем предоставленных налоговых льгот увеличился на 72,8 % или на 16 954,7 тыс. рублей (2015г. - 23 299 тыс. рублей; 2024г. - 40 253,7 тыс. рублей). Рост в наибольшей степени связан с ростом по налогу на землю на 16 789,7 тыс. рублей или на 72,4 % (2015г. - 23 182 тыс. рублей; 2024г. - 39 971,7 тыс. рублей). Наиболее интенсивно повысился налог на имущество в 2,4 раза или на 165,0 тыс. рублей (2015г. - 117,0 тыс. рублей; 2024г. - 282,0 тыс. рублей). При этом:

- общее снижение доходов по налогу на землю, с учетом предоставленных льгот, с 87,9 млн. рублей в 2015 году до 82,4 млн. рублей в 2024 году происходит в основном за счет переоценки кадастровой стоимости земельных участков;

- рост доходов, поступающих в бюджет от налога на имущество (начиная с начала действия решения СНД № 389 - 1 января 2016 года) на 12,8 млн рублей или в 4,7 раза, в связи с поэтапным переходом к налогообложению объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов

проведен сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы. Альтернативные механизмы достижения цели муниципальных программ не предусмотрены муниципальными правовыми актами городского округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальных программ - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета городского округа. Предоставление субсидии не является более результативным (менее затратным) альтернативным механизмом достижения цели муниципальных программ высокодотационного бюджета Анжеро-Судженского городского округа, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета необходимо возместить расходы организационно-административного характера. Предоставление налоговой льготы является более результативным для Анжеро-Судженского городского округа.

По итогам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2024 год, кураторами налоговых расходов, все востребованные налоговые расходы признаны эффективными, за исключением льгот, предоставленных председателям многоквартирных домов. Невостребованные налоговые расходы предложены к сохранению, за исключением 2-х льгот, которые в 2025 году отменены решениями Снд (внесены изменения в решения о предоставлении льгот), вступающими в силу с 01.01.2026 года.

При проведении оценки налоговых расходов за 2024 год отмечается постоянная проблема оценки некоторых социальных налоговых расходов. Кураторы затрудняются подобрать показатели (индикаторы) на основе которых можно было бы судить о вкладе налоговой льготы в достижение целей и задач муниципальных программ или целей социально-экономической политики. Часто такие затруднения носят объективный характер - отсутствуют (не раскрываются или не собираются) необходимые статистические данные по определенным группам населения.

2. И.о. зам. главы Анжеро-Судженского городского округа Чемякин Илья Владимирович

В 2025 году проведена большая работа по инвентаризации льгот и внесению соответствующих изменений в решения о предоставлении льгот. В результате обращения налоговой инспекции в администрацию Анжеро-Судженского городского округа о невозможности предоставления льгот, в связи с беззаявительным характером начисления и отсутствием персональных данных на потенциальных льготополучателей, определен порядок предоставления списков льготополучателей, утвержденный распоряжением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 31.07.2025 № 321-р «О предоставлении списков льготных категорий налогоплательщиков в межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 9 по Кемеровской области — Кузбассу». Решением Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 25.08.2022 № 114 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 24.11.2015 № 389 «Об установлении на территории

муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» налога на имущество физических лиц» исключено предоставление льгот с 01.01.2026 года председателям советов многоквартирных домов. Отмена действия льготы связана с отсутствием возможности у администрации Анжеро-Судженского городского округа представлять личные данные граждан в МРИ ФНС в следствии отсутствия информации о наличии статуса председателей многоквартирных домов. Статус устанавливается на уровне управляющих компаний, которые в свою очередь, конфиденциальные данные представлять не имеют права. Льгота, предоставленная в 2024 году одному льготополучателю в объеме 0,6 тыс. рублей, представлена по инициативе самого льготополучателя по собственноручному заявлению в налоговую инспекцию.

**Решили:**

1. Принять к сведению выступления начальника финансового управления администрации Анжеро-Судженского городского округа Зачиняевой Е.Н., и.о. зам. главы Анжеро-Судженского городского округа Чемякина И.В.

2. Утвердить отчет об оценке налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа за 2024 год.

3. На основании оценки эффективности местных налоговых расходов, признать эффективными все востребованные льготы, предоставленные в 2024 году за исключением председателей советов многоквартирных домов (отмененных с 01.01.2026 года).

Признать по результатам оценки налоговых расходов за 2024 год неэффективными невостребованные налоговые расходы:

- по земельному налогу:
  - субъекты инвестиционной деятельности на основании заключенного с администрацией городского округа соглашения о реализации инвестиционного проекта (юридические лица);
  - субъекты инвестиционной деятельности на основании заключенного с администрацией городского округа соглашения о реализации инвестиционного проекта (физические лица);
  - резиденты территории опережающего развития на основании соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития «Анжеро-Судженск» и включенные в реестр резидентов;
  - организации, включенные в реестр организаций оборонно-промышленного комплекса (период действия 2024-2025гг., отменен с 01.01.2026 года);
  - российские организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, начиная с налогового периода получения документа о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, при соблюдении условий установленных пунктом 1.15 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации;

- по налогу на имущество:

- командир и члены добровольной народной дружины, с момента получения удостоверения народного дружинника;
- председатели совета многоквартирного дома (отменен с 01.01.2026 года).

Все не востребуемые льготы сохранить, за исключением председателей совета многоквартирного дома и организаций оборонно-промышленного комплекса (льготы отменены с 01.01.2026 года).

4. Кураторам налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа:

- провести ревизию показателей, индикаторов, оценивающих результат предоставления налоговых расходов, а также влияние показателей, индикаторов на эффективность исполнения муниципальных программ;

- обратить внимание на не востребуемые налоговые расходы за отчетный 2024 год; определить этап, на котором потенциальный льготополучатель будет ознакомлен и ознакомить льготополучателей с возможностью воспользоваться налоговой льготой (возможно распечатать информацию и вручить потенциальным льготополучателям через соответствующие структуры, распространить информацию через средства массовой информации).

5. Рекомендовать финансовому управлению администрации Анжеро-Судженского городского округа учитывать результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Анжеро-Судженского городского округа, кураторам налоговых расходов Анжеро-Судженского городского округа при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Анжеро-Судженского городского округа, оценки этапов социально-экономической политики Анжеро-Судженского городского округа.

6. Администрации Анжеро-Судженского городского округа разместить отчет об оценке эффективности налоговых расходов городского округа на официальном сайте Анжеро-Судженского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель штаба,  
глава Анжеро-Судженского  
городского округа

Д.В. Ажичаков

Секретарь штаба

И.С. Кузнецова